**MERCOSUL/SGT N° 18/ATA N° 02/25**

**XX REUNIÃO ORDINÁRIA DO SUBGRUPO DE TRABALHO N°18 “INTEGRAÇÃO FRONTEIRIÇA”**

Realizou-se, na cidade de Foz do Iguaçu, República Federativa do Brasil, entre os dias 9 e 10 de outubro de 2025, a XX Reunião do Subgrupo de Trabalho nº 18 “Integração Fronteiriça” (SGT N° 18) do MERCOSUL, com a participação de delegações da República Argentina, da República Federativa do Brasil, da República do Paraguai e da República Oriental do Uruguai, A delegação da Bolívia participou de conformidade com o estabelecido na Decisão CMC N° 20/19.

A reunião foi aberta pelo Coordenador Nacional do Brasil, que deu as boas-vindas às delegações presentes e ressaltou a importância da continuidade dos trabalhos do Subgrupo para o aprofundamento da integração fronteiriça no âmbito do MERCOSUL. Em seguida, passou-se à aprovação da agenda.

A Lista de Participantes consta no **Anexo I.**

A Agenda consta no **Anexo II.**

O Resumo da Ata consta no **Anexo III**.

Durante a reunião, trataram-se os seguintes temas:

# **ATUALIZAÇÃO SOBRE TEMAS FRONTEIRIÇOS E INFORMES DE CADA ESTADO PARTE**

A delegação brasileira apresentou informe relativo aos trabalhos em curso no âmbito dos Comitês de Integração Fronteiriça com o Uruguai, discorrendo, também, sobre a licitação da Ponte Internacional de São Borja (BR) – Santo Tomé (AR) e sobre o projeto da Ponte Jaguarão (BR) – Rio Branco (UY), cuja execução deverá ser iniciada nos próximos meses. Singularizou, ainda, os avanços relativos à licitação da Ponte Porto Xavier (BR) – San Javier (AR), com a República Argentina, e aos projetos de novas pontes com a República do Paraguai e com o Estado Plurinacional da Bolívia. Deu conta, igualmente, do andamento da internalização do Acordo de Localidades Fronteiriças Vinculadas (ALFV).

A Delegação da Argentina ressaltou as iniciativas em matéria de segurança que vem sendo levadas a cabo nas zonas de fronteira e a realização de reuniões de grupos técnicos destinadas a avançar em projetos de conectividade. Informou sobre diálogos mantidos com os demais Estados Partes em matéria de fronteiras e infraestrutura, mencionando, ainda, os avanços logrados no que diz respeito à Ponte Porto Xavier (BR) – San Javier (AR). Salientou, por fim, a necessidade de repensar a regulamentação dos Comitês de Fronteira, com vistas a padronizar sua atuação no âmbito do MERCOSUL, de modo a atualizá-los e torná-los uma ferramenta mais efetiva de interlocução entre populações e autoridades locais e os governos nacionais.

A Bolívia enfatizou a prioridade atribuída à atenção às populações fronteiriças e ao seguimento dos trabalhos no marco dos Comitês de Fronteira com o Brasil e o Paraguai, bem como o diálogo com a Argentina para reativar os Comitês de Fronteira bilaterais.

A delegação paraguaia destacou a necessidade de reabilitação e agilização de passos fronteiriços. Registrou a intenção de instituir-se Comitê de Fronteira em Carmelo Peralta (PY) - Porto Murtinho (BR), sublinhando que a descontinuidade dos trabalhos nesses mecanismos constitui obstáculo para a integração regional.

O Uruguai, por fim, informou sobre as atividades realizadas no marco dos Comitês de Fronteira com o Brasil, com destaque para os avanços relativos à Ponte Jaguarão (BR) – Rio Branco (UY). Ressaltou, também, importância de regularizar a periodicidade das reuniões dos comitês e de dar seguimento adequado aos temas que nelas são tratados, evitando sua descontinuidade.

# **PROJETO *“MERCOSUR DIALOGA* CON *SUS FRONTERAS”***

As Delegações discutiram Projeto, intitulado *“MERCOSUR dialoga con sus fronteras”*, a ser desenvolvido em cooperação junto ao Programa Eurofront, tendo por objetivo desenvolver metodologia de levantamento das necessidades e demandas das populações fronteiriças em temas de segurança pública e movimentos migratórios, de modo a subsidiar políticas públicas nacionais, no contexto da implementação do Acordo de Localidades Fronteiriças Vinculadas (ALFV). Após as intervenções das Delegações, o texto do Projeto foi aprovado por consenso, devendo, a seguir, ser submetido ao Grupo de Cooperação Internacional do MERCOSUL (GCI).

O Formulário “Perfil Técnico do Projeto” – “MERCOSUL dialoga com suas Fronteiras” integra a presente ata como **Anexo IV**.

A delegação boliviana manifestou seu interesse neste projeto e indicou sua expectativa de, uma vez concluída sua adesão ao ALFV, passar a beneficiar-se do presente projeto e de outros similares a serem desenvolvidos no âmbito do SGT-18.

# **QUESTÕES MIGRATÓRIAS EM ÁREAS DE FRONTEIRA: PARTICIPAÇÃO DA COORDENAÇÃO NACIONAL DO FÓRUM ESPECIALIZADO MIGRATÓRIO (FEM)**

Representante da delegação brasileira no Fórum Especializado Migratório (FEM) apresentou informe sobre os debates realizados na XCV Reunião Ordinária do Foro. Foram tratados, entre outros, temas relativos a documentos de viagem e de retorno dos Estados Partes e Associados, incluindo propostas de atualização documental e de revisão de normas migratórias.

# **APRESENTAÇÃO DA ESTRATÉGIA NACIONAL DE FRONTEIRAS DO BRASIL**

A delegação brasileira realizou, em seguida, apresentação sobre a Estratégia Nacional de Fronteiras (ENAFRON), elaborada sob coordenação do Gabinete de Segurança Institucional da Presidência da República (GSI). Registrou que a ENAFRON, instituída pelo Decreto nº 12.038/24 como instrumento da Política Nacional de Fronteiras, estrutura-se em eixos estratégicos que abrangem segurança, desenvolvimento sustentável, direitos humanos, cidadania e proteção social. A delegação brasileira assinalou, igualmente, que objetivo central da ENAFRON é reforçar a articulação e a integração de políticas nacionais e setoriais com enfoque fronteiriço, ampliando a atuação coordenada das instituições do Estado e promovendo a cooperação internacional. A apresentação detalhada consta como **Anexo V** à presente ata.

# **APRESENTAÇÕES DOS COORDENADORES DE OUTROS FOROS COM TRATAMENTO DE TEMÁTICA FRONTEIRIÇA**

Foram realizadas apresentações por representantes e coordenadores nacionais brasileiros de instâncias do MERCOSUL que desenvolvem trabalhos com interface na temática fronteiriça.

A Coordenação brasileira do Comitê de Coordenação Regional de Educação destacou que os temas educacionais possuem importante dimensão fronteiriça. Enfatizou, ademais, a participação do Ministério da Educação do Brasil no Comitê de Integração Fronteiriça Santana do Livramento-Rivera, com o Uruguai, dia 2 de outubro de 2025, bem como a retomada do projeto de Escolas Interculturais de Fronteira, que havia sido descontinuado em anos anteriores. Assinalou, igualmente, desafios relacionados ao transporte escolar e à circulação transfronteiriça de veículos oficiais de educação, em razão de lacunas jurídicas existentes. Nesse contexto, informou que o Ministério da Educação do Brasil considera propor, pelos canais diplomáticos apropriados, ajuste complementar ao “Acordo entre o Governo da República Federativa do Brasil e o Governo da República Oriental do Uruguai para permissão de residência, estudo e trabalho a nacionais fronteiriços brasileiros e uruguaios”, de 2002, visando a facilitar o trânsito de veículos oficiais pertencentes a instituições públicas de educação na região de alcance do referido Acordo.

De sua parte, a Delegação do Paraguai tomou nota do tema, manifestando interesse em considerar maneiras de atender as demandas de transporte transfronteiriços de estudantes em sua fronteira com o Brasil.

A Coordenação brasileira da Rede de Assistência e Monitoramento do Desenvolvimento Social (RAMDS) apresentou o Projeto “Jovens na Fronteira”, desenvolvido com recursos do FONPLATA, que busca diagnosticar a situação da juventude fronteiriça, segmento que corresponde entre 20% e 30% da população local. A iniciativa inclui sistematização de políticas para produção de materiais e informações destinados a garantir a continuidade de políticas públicas voltadas a esse público.

A Coordenação Nacional brasileira do SGT-10 relatou a execução de políticas públicas de combate ao trabalho forçado em áreas de fronteira, incluindo a instalação de uma Mesa de Fronteira dedicada ao tema nas localidades de Santana do Livramento e Rivera, na fronteira entre Brasil e Uruguai. Informou, igualmente, sobre os trabalhos da Comissão de Erradicação do Trabalho Forçado e a aprovação de campanha regional de erradicação, já em fase de execução, que contempla componente específico voltado às áreas de fronteira.

A Coordenação Nacional brasileira do SGT-11, por sua vez, repisou a importância da cooperação sanitária em áreas de fronteira. Registrou a execução, no marco da Presidência Pro Tempore do Brasil, do Projeto de Fronteiras MERCOSUL/OPAS “Promovendo Fronteiras Saudáveis e Seguras no MERCOSUL – Cooperação Sul-Sul”. O projeto tem por objetivos: (i) fortalecer a vigilância epidemiológica integrada e a capacidade de resposta em localidades de fronteira prioritárias; (ii) ampliar a cobertura vacinal nessas regiões; (iii) aprimorar os serviços de emergência e urgência em localidades fronteiriças vinculadas do MERCOSUL; e (iv) preparar os Estados Partes para futuras emergências sanitárias, incorporando as lições aprendidas durante a pandemia de COVID-19. A delegação brasileira assinalou, ainda, iniciativas em curso no que diz respeito à construção de planos de contingência fronteiriços.

A Delegação brasileira mencionou, por fim, ter conhecimento do projeto da reitoria da Universidade Federal da Integração Latino-Americana (UNILA), de construção de Hospital Universitário, em Foz do Iguaçu. A eventual implantação do hospital universitário na região de tríplice fronteira contribuiria não apenas para o fortalecimento da rede de saúde local, mas também para a formação de médicos e outros profissionais de saúde dos países do MERCOSUL.

A Coordenação brasileira da CCM/CT2/SCT-COF destacou o lançamento, pela Receita Federal do Brasil, do sistema VAI 2.0 (Vigilância Aduaneira Inteligente 2.0), destinado a transportadores internacionais, que passará a operar, de forma pioneira, na fronteira de Uruguaiana (BR) – Paso de los Libres (AR). Relatou a previsão de licitação de porto seco na Fronteira Chuí (BR) – Chuy (UR), em dezembro de 2025, e os avanços no Porto Seco de Jaguarão (BR), no qual se prevê a plena integração dos órgãos intervenientes brasileiros e uruguaios. No que concerne à fronteira de Uruguaiana (BR) – Paso de los Libres (AR), a delegação brasileira indicou que aguarda licitação do COTECAR, na medida em que se vislumbra a possibilidade de atuação conjunta das aduanas brasileira e argentina. Foram igualmente ressaltados os avanços no desenvolvimento de projetos de *Smart Borders*, voltados à modernização e agilização dos controles fronteiriços, com a ampliação da certificação OEA a toda a cadeia logística. Registrou-se, ademais, a importância de avançar na digitalização de processos e de promover a harmonização de horários e feriados entre os países, de modo a otimizar o funcionamento dos postos de fronteira. A Coordenação brasileira assinalou, por fim, que se prevê, ao longo da PPTB e da próxima presidência pro-tempore do Paraguai, a elaboração de um manual de requisitos mínimos voltado à padronização da infraestrutura e das práticas operacionais das Áreas de Controle Integrado (ACIs).

Foi apresentado, por fim, informe sobre os trabalhos da Reunião de Autoridades sobre Povos Indígenas (RAPIM). A Delegação brasileira destacou o estabelecimento de Grupo de Trabalho dedicado à temática de Povos Indígenas em áreas de fronteira, em aproximação ao SGT-18. Registrou-se, ainda, a atuação do Instituto de Políticas Públicas em Direitos Humanos (IPPDH) em programas de formação de lideranças indígenas em política ambiental global. A delegação referiu-se, por fim, a iniciativas de capacitação voltadas especificamente a mulheres e jovens e a levantamento em curso quanto à situação de reconhecimento das línguas indígenas nos Estados Partes.

# **ANTEPROJETO DE MODIFICAÇÃO DO ANEXO DA RESOLUÇÃO GMC Nº 59/15**

O Setor de Assessoria Técnica da Secretaria do MERCOSUL (SM/SAT) recordou que, em cumprimento ao solicitado pelas delegações na XVI Reunião do SGT N°18, elaborou um anteprojeto de modificação do Anexo da Resolução GMC Nº 59/15, com o objetivo de refletir as mudanças ocorridas na estrutura institucional do bloco. As delegações manifestaram sua anuência à proposta apresentada, deliberando por seu encaminhamento no âmbito correspondente **(Anexo VI).**

# **APRESENTAÇÃO DO SETOR DE ASSESSORIA TÉCNICA (SAT) DA SECRETARIA DO MERCOSUL**

O SM/SAT apresentou o “14º *Mapeo Temático y Normativo sobre Integración Fronteriza”*, correspondente ao primeiro semestre de 2025, que consolida e atualiza a sistematização iniciada em 2018 sobre a evolução do tratamento institucional e normativo da integração fronteiriça no MERCOSUL **(Anexo VII)**.

O informe sistematiza os avanços temáticos registrados no período, evidenciando o caráter multissetorial da agenda fronteiriça do MERCOSUL e sua transversalidade em diversos órgãos decisórios e técnicos. O SAT ressaltou, nesse contexto, a Decisão CMC nº 07/25, que aprovou o projeto de desenvolvimento da zona de fronteira de Ponta Porã (BR) – Pedro Juan Caballero (PY), com financiamento do FOCEM.

O SM/SAT salientou que a agenda fronteiriça do MERCOSUL possui caráter transversal e multissetorial, sendo tratada em diversos órgãos e instâncias do bloco sob distintos eixos temáticos com mirada fronteiriça, tais como infraestrutura, integração produtiva, meio ambiente, saúde, educação, trabalho, turismo e povos indígenas, entre outros.

No plano normativo, ressaltaram-se os avanços alcançados, incluindo a aprovação das Decisões CMC nº 11/25 e 12/25, sobre integração fronteiriça em matéria de mobilidade em zonas de fronteira.

Sublinhou-se que a sistematização do Mapeo Temático visa não apenas a dar visibilidade às iniciativas em curso, mas também a fomentar sinergias entre os distintos mecanismos regionais e a orientar futuras ações do SGT-18 em coordenação com demais instâncias competentes.

As delegações agradeceram o informe apresentado pelo SAT da Secretaria do MERCOSUL.

# **ACOMPANHAMENTO DO PROCESSO DE INCORPORAÇÃO DA BOLÍVIA AO MERCOSUL**

As delegações manifestaram a expectativa da plena integração da Bolívia aos trabalhos do SGT N° 18.

# **RELATÓRIO SOBRE O GRAU DE AVANÇO DO PROGRAMA DE TRABALHO 2025-2026**

Os Coordenadores Nacionais prepararam o seu relatório semestral sobre o grau de avanço do Programa de Trabalho para o período 2025-2026 do segundo semestre. O relatório foi elevado à consideração do GMC de acordo com o disposto no Anexo III da Dec. CMC Nº 36/10 **(Anexo VIII)**.

# **AGRADECIMENTO**

As delegações de Argentina, Bolívia, Paraguai e Uruguai agradeceram a PPTB pela convocatória da XX Reunião do Subgrupo de Trabalho nº 18 “Integração Fronteiriça” (SGT-18) do MERCOSUL e pelos trabalhos realizados no presente semestre. Agradeceram, igualmente, as autoridades da UNILA, por haver disponibilizado suas instalações para receber a XX Reunião do Subgrupo de Trabalho nº 18 “Integração Fronteiriça” (SGT-18) do MERCOSUL.

# **PRÓXIMA REUNIÃO**

A próxima reunião será convocada oportunamente pela PPT em exercício.

# **LISTA DE ANEXOS**

A presente ata é acompanhada dos anexos relacionados a seguir:

|  |  |
| --- | --- |
| **Anexo I** | Lista de Participantes |
| **Anexo II** | Agenda |
| **Anexo III** | Resumo da Ata |
| **Anexo IV** | Formulário “Perfil Técnico de Proyecto” – “MERCOSUR dialoga com sus Fronteras” |
| **Anexo V** | Apresentação da Estratégia Nacional de Fronteiras do Brasil |
| **Anexo VI** | Versões em Português e Espanhol do Anteprojeto de Modificação da RES GMC nº 59/15 |
| **Anexo VII** | Edición N°14 del Mapeo Temático y Normativo de la Integración Fronteriza |
| **Anexo VIII** | Relatório Semestral sobre o grau de Avanço do Programa de Trabalho para o período 2025-2026 |

|  |  |
| --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **Pela delegação da Argentina**  Rolando Hugo Pocoví | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **Pela delegação do Brasil**  Felipe Santos Lemos |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **Pela delegação do Paraguai**  Carlos Hugo Centurión | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **Pela delegação do Uruguai**  Alvaro Ceriani |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **Por la delegación de Bolivia**  Delia Pinto |  |